สำนัก อบจ.
☐ สำนักงานเลขานุการฯ
☑ กองยุทธศาสตร์
☐ กองคลัง
☐ กองช่าง
☐ กองสาธารณสุข
☐ กองการศึกษา
☐ กองพัสดุและทรัพย์สิน
☐ กองการเจ้าหน้าที่
☐ หน่วยตรวจสอบภายใน
(ลงชื่อ).....

องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา
เลขที่รับ ๔๖๕๑
วันที่ ๒๐ พ.ค. 2568
เวลา ๑๐.๓๑

ด่วนที่สุด

ที่ ยล ๐๐๒๓.๔/ว ๕๒๗

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เทศบาลนครยะลา เทศบาลเมืองเบตง และเทศบาลเมืองสะเตงนอก

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยขยายเพดานการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากในชั้นการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาตามที่เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นควรกำหนดเพิ่มเติมว่า "บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย" ไว้ในมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (wwww.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นข้างต้น

จังหวัดยะลาพิจารณาแล้ว จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๙๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์ www.yalalocal.go.th หัวข้อ "หนังสือราชการส่วนท้องถิ่น"

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

จังหวัดยะลา
๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร/โทรสาร ๐-๗๓๒๒-๘๕๓๑
www.yalalocal.go.th

สถจ.อยาก
เลขที่รับ 4039 เวลา 10.58 น.
ลงวันที่ - ๖ พ.ค. ๒๕๖๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๙๕๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนศรีราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

☐ ฝ.บห.
☐ กง.บถ.
☐ กง.สส.
☑ ส่ง.กม.
☐ กง.กง.
☐ กง.บป.

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๘๓๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม)

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยขยายเพดานการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากในชั้นการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาตามที่เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นควรกำหนดเพิ่มเติมว่า "บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย" ไว้ในมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นข้างต้น จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติในประเด็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนฤชา โชษาศิวิไลซ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวบาลสุดา กิมปานนท์

ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(เพิ่มเติม)

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๑ โดยขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน มาตรา ๑๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่ง หรือหลายวิธีด้วยก็ได้ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย ไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องไปแล้วครั้งหนึ่ง ระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อย่างไรก็ดี ในการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาตามที่เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นควรกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเพื่อกำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย พร้อมทั้งจัดให้มีจากการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง โดยมีข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

โดยที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา เนื่องจากมีการปรับอัตราบัญชีเงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา หลายครั้ง มีผลทำให้อัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้น มีผู้ลาออกและเกษียณอายุราชการเป็นจำนวนมากทำให้ต้องจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มว่าจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับวิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญมิได้กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย

ทำให้ผู้รับ...

ทำให้ผู้รับบำนาญปกติมีสิทธิได้รับบำนาญเกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือน ด้วยเหตุนี้หากยังคงกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม และไม่กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นจนไม่อาจดำเนินงานต่อไปได้ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเพิ่มขึ้น โดยใช้ประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นฐานในการคำนวณให้สอดคล้องกับสภาวะปัจจุบัน และเพื่อให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้แก้ไขอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง จาก "ไม่เกินร้อยละสาม" เป็น "ไม่เกินร้อยละสิบ" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวนอัตราการส่งเงินสมทบที่กำหนดโดยกฎกระทรวงเพื่อให้คำแนะนำในการออกกฎกระทรวงได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๓ กำหนดระยะเวลาเพื่อรองรับการปรับอัตราการส่งเงินสมทบ โดยในสามปีแรกหลังจากที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละหก และหลังจากสามปีแรก ไม่เกินร้อยละสิบ และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของราชการส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้กฎกระทรวงที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติม

๒.๕ กำหนดอัตราเงินบำนาญปกติที่ได้รับให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

สำหรับมาตรการที่ ๒.๑-๒.๔ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นเรียบร้อยแล้ว ในครั้งนี้ จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อมาตรการที่ ๒.๕ เท่านั้น ซึ่งกำหนดเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางหนึ่งในการลดรายจ่ายของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นในระยะยาว

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

ลดรายจ่ายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีเงินกองทุนเพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ เป็นหลักประกันในการดำรงชีพเมื่อยามเกษียณอายุราชการ รวมทั้งคุ้มครองให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรม ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคน กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

๔. ปัญหาอุปสรรคและสถิติการบังคับใช้กฎหมาย

วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติฉบับที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มิได้กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย ทำให้ผู้รับบำนาญปกติมีสิทธิได้รับบำนาญเกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือนและทำให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีภาระค่าใช้จ่ายเกินสมควร

/ในการนี้...

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) หรือตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

(นายนฤชา โฆษาศิวิไลซ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้าย

ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) ทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)